



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
Рашки управни округ  
САВЕТ ОКРУГА  
Број:918-06-00003/2019-01  
Датум:20.03.2019. године  
К Р А Љ Е В О

### З А П И С Н И К

Сачињен на другој седници Савета Рашког управног округа која је одржана 20.03.2019. године у Краљеву.

Почетак седнице у 10,00 сати.

Седници присуствује Иван Бошњак-државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе и чланови Савета: Небојша Симовић - начелник РУО и по овлашћењу градоначелника градова и председника општина: Јелена Бекчић-Луковић - начелница Градске управе Града Краљево, Славиша Пауновић-начелник Општинске управе Општине Врњачка Бања, Аднан Шеховић-начелник Општинске управе општине Тутин и Мирко Дрманић-заменик начелника Градске управе Града Нови Пазар.

Седници присуствују још и: Дејан Ђајић-заменик начелника Градске управе Града Краљево, Мирсад Јусуфовић-члан Градског већа Града Нови Пазар, Хидајет Плојовић-руководилац Одељења за комуналне послове Градске управе Града Нови Пазар са сардницом Пембом Чанковић, Рахман Фехић-начелник Одељења за урбанизам Општинске управе Општине Тутин и Милоје Кундовић-секретар Савета.

Записник води Милоје Кундовић.

За седницу је предложена једна тачка дневног реда: Разматрање проблематике у вези спровођења поверених послова из Закона о изградњи објеката, Закона о одржавању стамбених зграда, Закона о озакоњењу објеката као и по питању спровођења пројекта Адресног регистра.

Пре почетка рада, председник Савета је поздравио присутне истичући да је државни секретар Иван Бошњак, данас у посети Граду Краљево у вези неких других послова, али је прихватио да дође на ову седницу и изнесе активности Министарства државне управе и локалне самоуправе као и да чује проблеме о којима ће се на седници расправљати. Истиче да се господин Бошњак увек одазивао сваком позив да учествује у решавању проблема у овом округу и на томе му се посебно захваљује.

Након уводне речи председник Савета је дао реч Ивану Бошњаку.

**Иван Бошњак**, је поздравио присутне и похвалио рад Рашког управног округа и јединица локалних самоуправа при овом управном округу, истичући да је сардња са Министарством државне управе и локалне самоуправе веома добра. Одлуке које је било потребно донети од стране органа јединица локалних самоуправа, у циљу имплементације

Закона о изменама и допунама закона о локалној самоуправи, су донете, посебно се то односи на усаглашавање статута јединица локалних самоуправа са законом.

Подсећа присутне да је од стране МДУЛС упућен јавни позив за суфинансирање јединице локалних самоуправа по одређеним пројектима, од средстава прикупљених применом Закона о играма на срећу. Средства која ће се по овом основу поделити у овој години износе 450.000.000,00 динара. Одобрена средства се могу употребити за финансирање пројеката у култури, администрацији, инфраструктури. Јавни позив се налази на званичном сајту министарства.

Такође, подсећа на трогодишњи пројекат Савета Европе, који се односи на управљање људским ресурсима и у овој години око 60 ЈЛС могу добити новац за наведену намену. Потребно је припремити добре пројекте и аплицирати.

Истиче да је завршена јавна расправа поводом Нацра закона о комуналној милицији. Овај законски пројекат даје одређена нова решења и то у смислу: да више јединица локалних самоуправа могу формирати једну заједничку службу комуналне милиције, као и да јединица локалне самоуправе суседној јединици локалне самоуправе (која сама не може организовати ове послове) може пружати услугу што би се дефинисало споразумом.

Напомиње да ће питање запошљавања потребних кадрова као и плата за администрацију бити решено до краја ове календарске године. Локалним самоуправама се многим законима, који се доносе, дају нове и додатне надлежности, а да би се ти послови успешно могли обављати неопходно је запошљавање нових радника и нови извори финансирања.

Позива начелнике да шаљу запослене на стандардизовану обуку за европску компјутерску дозволу (ECDL).

Истиче да се по питању послова у вези ванредних ситуација припрема састанак за 26.04.2019. године, који ће се одржати у Тутину. Краљево ће у овом делу, представити примере добре праксе, јер су у овој области доста урадили и успели да у ове послове укључе све неопходне структуре друштва.

**Мирсад Јусуфовић**, наводи да Град Нови Пазар нема формирану комуналну полицију а да има велике потребе за тим. Проблем је у томе да на време нису обучили кандидате за тај посао а предухитрила их је мера забране запошљавања људи у јавном сектору. У градској управи немају одговарајући профил људи који би одговарали задацима овог радног места, а који би се распоредили на наведене послове и потребно је запошљавање нових, младих људи.

**Јелена Бекчић**, напомиње да се за послове комуналне полиције мора водити рачуна о старосној доби кандидата који се пријављују, као и о њиховој психофизичкој способности, па кад се изврши селекција, људи се шаљу на обуку и после тога се врши пријем у службу.

**Дејан Ђајић**, позива државног секретара да по питању организације обука људи за послове ванредних ситуација могу користити објекат градске управе на Рудну, који је за те намене веома добар. Такође, тај објекат се може користити и за потребе обука будућих комуналних полицајаца.

**Мирко Дрманић**, износи велики проблем кадровског одлива у Градској управи, посебно по основу пензионисања, а не постоји могућност да се упражњена радна места попуне. Самим тим и могућност ангажовања људи на одређено време се умањује јер се проценат од 10% рачуна на постојећи број запослених. Сматра да се забрана запошљавања

у јавном сектору мора на неки начин ревидирати, али да свакако морају постојати одређени механизми контроле државе по овом питању.

Председник Савета поставља питање попуњавања радног места управног инспектора при Рашком управном округу, јер је ово радно место непопуњено скоро две године, од када је Драгана Мијаиловић отишла у старосну пензију.

**Иван Бошњак**, дајући одговоре на постављена питања наводи да ће се са своје функције заложити да се на послове комуналне милиције у Новом Пазару а и другим локалним самоуправама, запосле незапослени млади људи, након извршених провера и обука, јер они на тим пословима морају имати потврде да су обучени и за рад са малолетним лицима, са кућним љубимцима и сл.

Позива присутне на отвореност у сарадњи са МДУЛС и да је министарство увек спремно да помогне у решавању проблема код јединица локалних самоуправа.

Распитаће се у вези запошљавања управног инспектора при овом управном округу и о томе ће обавестити начелника округа.

*Проблематика у вези спровођења поверених послова из Закона о изградњи објеката, Закона о одржавању стамбених зграда, Закона о озаконењу објеката као и по питању спровођења пројекта Адресног регистра.*

**Милоје Кундовић**, по овом питању је дао уводне напомене истичући да је ова тема била на дневном реду приликом недавне посете министарке Зоране Михаиљовић са сарадницима Краљеву, на коме су присуствовали и градоначелници градова и председници општина са овог подручја. Међутим, обзиром на формат састанка ова питања су само дотакнута а више се разговарало о инфраструктурним проблемима и потребама ЈЛС. Због тога је и сазван овај састанак да би се ово питање детаљније размотрило и да се о томе разговара са људима у чијој су конкретној надлежности ови послови. Сматра да би сви присутни требало да изнесу своје проблеме, да се о томе размене искуства а да се на крају састанка формирају закључци који ће се упутити Министарству државне управе и локалне самоуправе као и Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

**Мирсад Јусуфовић**, истиче да Град Нови Пазар има велики проблем у вези извршења својих обавеза по питању пројекта Адресног регистра који се спроводи у Србији. Град има веома велики број улица (око 1400) и на сеоском подручју (око 900). Код њих постоји обавеза да се ово питање усаглашава са Саветом националних мањина а ту се не може направити политички компромис. Једна група људи тражи да се свим улицама на подручју града дају нови називи док друга група сматра да називе треба дати само новим улицама а да се стари задрже.

Истиче и недостатак грађевинских инспектора у Одељењу за инспекције послове.

Иван Бошњак саветује да је много боље придржавати се другог концепта по питању Адресног регистра.

**Пемба Чанковић**, истиче проблем који је тешко разрешити а односи се на обавезу да се Служби за катастар непокретности достави потврда да је одређени објекат у поступку озаконења у циљу уписа забране отуђења у виду забележбе. Таквих предмета у Новом Пазару сада има око 20000. По овом питању немају решења а рок им убрзано истиче. Иначе у катастру су доста лоши подаци по питању непокретности, доста објеката није снимљено и сл. У поступку озаконења генерално највећи проблеми су по питању решавања имовинскоправних односа како за земљиште тако и за објекте.

Законом је прописано да се поступак озакоњења покреће на основу обавештења о видљивости објекта на сателитском снимку, које доставља Служба за катастар непокретности. До сада Градској управи није достављено ни једно обавештење од стране катастра, а у последње време из РГЗ-а се даје информација да је објављивањем сателитског снимка и извршено обавештавање у смислу члана 23. Закона о озакоњењу објеката.

Такође, Е-шалтером је предвиђена електронска комуникација са Службом за катастар непокретности, али подаци неопходни за започињање су ЈМБГ странке и име једног родитеља, што они у највећем броју случајева немају.

Тешко је спроводљива и одредба члана 140. став 7. Закона о планирању и изградњи јер је немогуће са сигурношћу утврдити да ли је за предметни објекат издата само грађевинска дозвола, односно грађевинска и употребна дозвола, због лоше архивске документације.

Другостепени орган код решавања предмета по жалбама из поверених послова које су одрадиле локалне самоуправе и даље обрађује предмете на стари начин (у папирној форми) а не електронски, кроз апликацију обједињене процедуре, што доста успорава поступак.

По питању одржавања стамбених зграда истиче да је Град Нови Пазар донео потребне одлуке, као што су: Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији Града Ноовог Пазара, Одлука о бесповратном суфинансирању активности на инвестиционом одржавању и унапређењу својства зграда, поступку доделе средстава, проценту учешћа и условима под којима Град нови Пазар учествује у финансирању активности одржавања, Одлука о утврђивању минималног износа за плаћање трошкова инвестиционог одржавања заједничких делова зграде и висини накнаде за управљање у случају принудно постављеног професионалног управника и Одлука о утврђивању урбанистичких зона обавезног инвестиционог одржавања и унапређења својства зграде и зона обавезног одржавања спољњег изгледа зграде.

Сачињена је евиденција стамбених и стамбено-пословних зграда. Укупан број зграда је 86 а неколико зграда је у изградњи.

Регистровано је 24 стамбене заједнице у 2017. години и 117 у 2018. години, а две особе сту стекле лиценцу за професионалног управника.

За 60 стамбених заједница је одређен принудни управник.

Сматра да је износ минималне накнаде за управљање, који је одређен одлуком, доста низак, тако да у великој мери демотивише управнике да се интезивније посвете повереном послу.

**Аднан Шеховић**, сматра да је овакав начин рада веома добар и да га треба чешће упражњавати.

Истиче да је посао у вези пројекта Адресног регистра у Општини Тутин при крају и да ће за десетак дана у скупштинску процедуру ући предлог одлуке у вези тога. Називи улица на сеоском подручју су ишли преко Месних заједница, грађани су се у вези тога питали и то је добро одрађено.

У вези озакоњења бесправних објеката проблеми су скоро идентични као и они који оптерећују Град Нови Пазар.

Што се тиче броја грађевинских инспектора сада имају једног извршиоца а потребно им је два.

**Јелена Бекчић-Луковић**, наводи да су они на пословима озакоњења, у складу са одлуком МГСИ, од самог почетка ангажовали додатних 15 лица, да се ти послови

извршавају планираном динамиком и њена је процена да ће се посао завршити у предвиђеном року од три године.

Имају проблем по питању броја грађевинских инспектора, сада их имају четири, међутим један ове године стиче услов за одлазак у старосну пензију, тако да ће имати потребу за још извршилаца. Сматра да је потребно укинути забрану запошљавања у јавном сектору, али је неопходно да се процес запошљавања и даље на неки начин надзире од стране државе.

Сви проблеми који су на састанку изнети, углавном погађају и Градску управу Краљево. У управи им недостају радници највише правне и економске струке.

**Дејан Ђајић**, износи проблем по питању пољопривредног земљишта у државној својини на територији града Краљево. Недавно је на подручју града била контрола пољопривредне инспекције. Том приликом је утврђено да доста велики број кат.парцела које су по култури пољопривредно земљиште, а у државној су својини, користе одређени грађани без правног основа. Од локалне самоуправе је тражено је да се хитно донесу неопходне одлуке, формирају комисије и изађе на терен, да се утврди ко то земљиште користи, као и да се објави јавни оглас за давање у закуп тог земљишта. То је велики посао за који управа нема довољно кадрова, а поставља се питање шта са земљиштем које не буде дато у закуп јер је неопходно организовати скидање усева са тих парцела, пошто је то мера коју закон предвиђа, а парцеле су уситњене и разбацане на читавој територији града који има веома велику површину. Такође, то ће изазвати и одређене проблеме са грађанима на терену а закуп се предвиђа на годишњем нивоу иако се ради о пољопривредном земљишту које има и пролећне и јесење усеве. Град је донео неопходне одлуке али сада предстоји давање у закуп, евиденција на терену и евентуално скидање усева. Такође, постоји опасност од подношења кривичних пријава јер инспектори ПУ Краљево већ поступају по пријавама пољопривредних инспектора за две катастарске општине.

Сматра да комуникацију градских органа са РГЗ-ом треба побољшати јер се она доста своди на лични однос, што није добро. Како су ови органи у послу доста упућени једни на друге, посебно у спровођењу закона о којима се данас прича, потребно је организовати међусобне састанке, на којима би се износиле примедбе, сугестије и иницијативе у циљу побољшања ефикасности у раду. Такође, на тим састанцима било би добро да присуствују и представници правосуђа, односно судије из грађанских одељења.

Даје иницијативу да се по питању попуњавања радних места на којима су извршиоци, по било ком основу, трајно напустили радно место, да се таква радна места попуњавају без предходно добијене сагласности Владине комисије, јер је то све у складу са Одлуком о максималном броју.

**Славиша Пауновић**, истиче да је Општина Врњачка Бања у потпуности, у року, завршила све своје обавезе по питању пројекта Адресног регистра. Наводи проблеме које имају грађани у вези замене својих личних докумената у улицама у којима је промењен назив улице и где су промењени кућни бројеви. Информација која је дата грађанима је да ће се тај посао завршити без плаћања такси, међутим, ипак се одређене накнаде у том поступку наплаћују, што изазива револт грађана.

Такође потребно је обезбедити, не мала средства, за табле са називом улица и кућне бројеве.

По овом питању проблем је и што је полицијска управа одбила да преузме базу података о улицама и кућним бројевима како би по по тим подацима издавала нова лична

документа, већ и даље шаљу грађане да о тим чињеницама сами прибављају одговарајућа уверења.

Што се тиче послова озакоњења они се у Општинској управи Врњачка Бања обављају на планиран и задовољавајући начин, међутим и они имају проблем у вези издавања потврда у вези објеката који нису озакоњени, ради стављања забележбе о забрани отуђења. Сматра да би се тај проблем могао решити системски.

Што се тиче спровођења Закона о одржавању стамбених зграда Општина Врњачка Бања је донела све неопходне одлуке које закон предвиђа, сви послови по том питању су организовани, међутим општина ове године није предвидела средства у буџету за суфинансирање послова одржавања, како је то урадио Град Краљево.

И они имају доста сличне проблеме као и остали по питању недостатка кадрова у Општинској управи.

### **Закључак састанка:**

- Заједничка оцена је да проблем у отежаном функционисања градских, односно општинских управа представља недовољан број службеника, чему је допринела мера забране запошљавања у јавном сектору из 2014. године, као и ниске плате запослених у овим управама. Ово се односи како на изворне тако и на поверене послове, које ови органи извршавају.
- Констатује се да су послове у вези пројекта Адресног регистра спровели у потпуности Краљево и Врњачка Бања. При крају завршетка посла је Тутин. Град Нови Пазар није успео да своју обавезу заврши због сукоба два приступа по овом питању: један је који се залаже за мењање и постојећих назива улица а не само давање имена новоформираним а други који се залаже да се само дају називи новоформираним улицама.  
Неопходно је прецизно дефинисање трошкова грађана приликом замене личних докумената због промене адресних података по овом основу. Потребно је да органи који издају лична документа грађанима од локалних самоуправа преузму базе података са називима улица и кућним пројевима (од РГЗ-а), како би на основу тих података и издавали лична документа грађанима.
- Констатује се да су се послови у вези спровођења послова озакоњења објеката углавном „уходали“ уз извесне потешкоће које прате ове поступке као што су: проблеми у вези спровођења обавеза из члана 28. Закона (код свих) у вези чега се предлаже интервенција МГСИ са одговарајућим системским решењем; у вези спровођења обавеза из члана 23. Закона (Нови Пазар и Тутин) где се тражи достављање писаних обавештење од стране РГЗ; проблеми у вези имовинско правних односа за парцеле и објекте који се озакоњују (код свих). Иницира се заједнички састанак са РГЗ у вези превазилажења несугласица.
- Констатује се да су по питању обавеза које произилазе из закона о одржавању стамбених зграда, све јединице локалних самоуправа донеле потребне одлуке и спровеле остале радње које има закон налаже.
- Указује се на потребу пријема нових грађевинских инспектора за Нови Пазар, Тутин и Краљево.

- Указује се на корисност оваквих састанака где се у међусобној комуникацији службеника који раде на истим пословима и разменом примера добре праксе умногоме доприноси ефикасности рада градских, односно општинских управа.

Седница је завршена у 11,00 сати.

ЗАПИСНИК САЧИНИО,  
Милоје Кундовић

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА  
РАШКОГ УПРАВНОГ ОКРУГА  
Небојша Симовић