



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
Рашки управни округ  
САВЕТ ОКРУГА  
Број:918-06-000017/2016-01  
Датум:29.11.2016. године  
К Р А Љ Е В О

### З А П И С Н И К

Сачињен на четвртој седници Савета Рашког управног округа која је одржана 29.11.2016. године у Краљеву.

Почетак седнице је у 11,00 сати.

Седници присуствују чланови Савета: Небојша Симовић-председник, Нихад Бишевац-градоначелник Града Нови Пазар, Игњат Ракитић-председник Општине Рашка, Марица Мијаиловић-заменик градоначелника Града Краљево, Шемсудин Кучевић-председник Општине Тутин и Бобан Ђуровић-председник Општине Врњачка Бања. Присутни су још и: Радоица Кочовић-начелник Одељења за ванредне ситуације у Краљеву и Милоје Кундовић – секретар Савета.

Записник води Милоје Кундовић.

За седницу је предложен следећи:

### ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање записника са треће седнице Савета РУО број: 918-06-00012/2016-01 од 25.08.2016. године. (Записник је након сачињавања достављен свим члановима Савета РУО).
2. Анализа постигнутог нивоа организованости и оспособљености субјеката и снага система заштите и спасавања на нивоу јединица локалних самоуправа при Рашком управном округу. Известилац: *Радоица Кочовић*.
3. Информација о току поступка пописа и озакоњења бесправно изграђених грађевинских објеката на подручју јединица локалних самоуправа које улазе у састав Рашког управног округа. Известилац: *председник Савета*.
4. Р а з н о.

Пре почетка рада, председник Савета је поздравио присутне у и захвалио им се на одзиву. Замолио је чланов Савета да убудуће лично долазе на седнице савета, и да на седницу не шаљу своје заменике или помоћнике.

Прочитао је предложени дневни ред.

Није било предлога за измену или допуну предложеног дневног реда, исти је стављен на гласање и једногласно је усвојен.

## I.

Записник са 3. седнице Савета РУО број: 918-06-00012/2016-01 од 25.08.2016. године, достављен је свим члановима Савета након сачињавања.

На исти није било примедби.

Записник је стављен на гласање и једногласно је усвојен.

## II.

Известилац по 2. тачки дневног реда је Радоица Кочовић, начелник Одељења за ванредне ситуације у Краљеву. Он је представио Анализу постигнутог нивоа организованости и оспособљености субјеката и снага система заштите и спасавања на нивоу јединица локалних самоуправа при Рашком управном округу. Анализа у форми писаног акта достављена је свим члановима Савета пре почетка седнице, и представља саставни део овог записника.

Известилац је дао детаљно усмено образложење сваке ставке из наведеног акта.

Анализа садржи:

- правни основ за јединице локалне самоуправе у овој области је члан 15. Закона о ванредним ситуацијама („Сл.гласник РС“ број 111/09, 92/11 и 93/12); а што се састоји у следећем: доношење одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите; планирању и утврђивању извора финансирања за развој, изградњи и извршавању задатака заштите и спасавања и развоја цивилне заштите и спровођење мера и задатака цивилне заштите; одређивању оспособљених правних лица од значаја за заштиту и спасавање; израду Процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа и Плана заштите и спасавања; набављању и одржавању средстава узбуњивања у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији и изради студије покривености система јавног узбуњивања на територији јединице локалне самоуправе; формирање, организацију и опремање јединица цивилне заштите опште намене.
- Обавезу јединица локалне самоуправе да преко Штабова за ванредне ситуације именују поверенике и заменике повереника цивилне заштите, ради обављања послова цивилне заштите у насељеним местима. Законом је предвиђено да се повереници цивилне заштите постављају и у органима државне управе, као и у привредним друштвима и другим правним лицима у зависности од организационе структуре, надлежности и броја запослених.

- На основу примљене документације од органа јединица локалне самоуправе са подручја овог управног округа, сачињени су табеларни прегледи који чине саставни део анализе, а садрже следеће податке: преглед донетих нормативних аката и урађених планских докумената (табела 1.); преглед финансирања и организације извршавања послова заштите и спасавања (табела 2.); преглед повереника и заменика повереника цивилне заштите у јединицама локалне самоуправе (табела 3.); преглед повереника и заменика повереника цивилне заштите у привредним друштвима и другим правним лицима (табела 4.); преглед јединица цивилне заштите опште намене на територији јединица локалне самоуправе (табела 5.); преглед јединица цивилне заштите опште намене у привредним друштвима и другим правним лицима (табела 6.); преглед оспособљених правних лица у јединицама локалне самоуправе (табела 7.).
- На основу прикупљених и анализираних података могу се извући следећи закључци: ниво донетих планских докумената заштите и спасавања у ванредним ситуацијама јединица локалне самоуправе, као што су Процена угрожености од елементарних непогода и других несрећа као и Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама **је незадовољавајући**. Ни једна јединица локалне самоуправе није довела поступак доношења Процене и Плана, до краја; попуна планираних јединица цивилне заштите опште намене на нивоу јединица локалне самоуправе је на **ниском нивоу**, а такође и обученост припадника цивилне заштите опште намене; Јединице цивилне заштите опште намене у привредним друштвима и другим правним лицима, не постоје; у свим јединицама локалне самоуправе штабови за ванредне ситуације су именовали поверенике и заменике повереника цивилне заштите, али у већини јединица локалне самоуправе не одржавају се обуке повереника цивилне заштите; осим у Граду Краљево, нигде више нису постављени повереници цивилне заштите у привредним друштвима и другим правним лицима; све јединице локалне самоуправе су донеле одговарајуће одлуке о одређивању оспособљених правних лица од значаја за заштиту и спасавање.
- Процена угрожености од елементарних непогода и других несрећа представља основни документа за израду Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на свим нивоима ( Република Србија, органи државне управе, аутономна покрајина, јединице локалне самоуправе, привредна друштва и друга правна лица). Процена се ради на основу Упутства о методологији за израду процене угрожености и планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“ број 96/12). Процену и Планове могу радити само лица која поседују лиценцу за процену ризика. Рок за израду Процене и Плана је био до краја марта 2013. године. У табели 1. исказан је достигнути ниво израде Процене угрожености јединица локалне самоуправе на подручју Рашког управног округа. Од стране Сектора за ванредне ситуације МУП-а у октобру месецу 2016. године издато је Упутство о поступању организационих јединица Сектора за ванредне ситуације по захтевима за давање сагласности на акта Процене угрожености и Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама. Упутством су дати прецизни рокови и кораци по којима је непоходно урадити наведена акта, прибавити неопходне сагласности на њих и довести их до усвајања на

органима јединица локалне самоуправе. Ово упутство су током октобра месеца примили све градске односно општинске самоуправе, које су у обавези да по њему поступе.

Посебно напомиње да се приликом израде оката о којима је било речи мора водити рачуна и дати већи значај заштити објеката који се налазе под заштитом УНЕСКА, под неком од облика заштите утврђеног од стране органа Републике Србије као и објеката у Парку природе Голија и у Националном парку Копаоник.

Након завршетка излагања по овој тачки дневног реда извештач је дао оцену по којој се може бити задовољно са досадашњим реаговањем свих одговорних субјеката у ванредним ситуацијама, посебно истичући улогу јединица Војске Србије, Жандармерије и Полиције.

Шемсудин Кучевић – износи похвале на рачун извештача наводећи да је поднета анализа веома добра и корисна за све јединице локалних самоуправа. Такође, наводи да је у протеклом периоду била веома добра интервенција Одељења за ванредне ситуације у ванредним ситуацијама које су се дешавале на подручју Општине Тутин. Општинска управа сада ради на изради акта Процене ризика за подручје општине Тутин. Такође, ради се и на сачињавању извештаја о проценама штете које су последица недавних поплава које су задесиле ту општину. Веома је задовољан што је на Савету дато на значају теме, јер то на локалу није баш тако. Општина Тутин има доста урађених пројеката који регулишу уређење речних токова међутим, ниједан од тих пројеката није имплементиран на терену.

Игњат Ракитић – наводи да је Општина Рашка од ЈП „Србијаводе“ недавно добила око 70.000.000,00 динара наменских средстава за уређење и заштиту дела њихове индустријске зоне поред реке Рашке и они тренутно раде на реализацији тог веома значајног пројекта.

Марица Мијаиловић – не може да схвати да је законски рок за доношење акта Процене, протекао чак 13 година и да то још локалне самоуправе нису урадиле. Сматра би требало поставити питање одговорности у том случају.

Град Краљево тренутно спроводи процедуру потписивања уговора са правним лицима у вези реаговања у ванредним ситуацијама.

Потврђује да је тачан податак да је Град Краљево у 2016. години, планирао 72.000.000,00 динара за реаговање у ванредним ситуацијама и наводи конкретне пројекте који су се из тих средстава финансирани.

Сматра као приоритетан пројекат за Град Краљево, уређење обале Западне Мораве на микро локацији Катрга и Обрва, за које би се урадила Студија уређења, јер се на тој локацији планира индустријска зона. Такође, сматра да је планским документима потребно обухватити заштиту свих водотокова другог реда на подручју града.

Бобан Ђуровић – напомиње да Општина Врњачка Бања, у последње четири године од ЈП „Србијаводе“, за уређење водотокова из њихове надлежности, није добила ни динар средстава, иако имају велике потребе за тим. Сматра да би за те њихове захтеве требало да добију подршку Окружног штаба за ванредне ситуације као и Одељења за ванредне ситуације у Краљеву. Он ће одмах одржати састанак са начелником Општинске управе и пренеће му закључке и обавезе које су констатоване на овом састанку, како би се испоштовали рокови који су задати, да се сва документа припреме и усвоје. Сва правна лица која су ангажована за случај ванредних ситуација су спремна да своје задатке благовремено и квалитетно одраде. Истиче проблем који се јавља код закључивања уговора у погледу спровођења поступка јавних набавки. Имали су случајеве кад су у

појединим ванредним ситуацијама ангажовали одређена привредна друштва без спроведеног поступка јавне набавке, па су касније у вези тога имали проблема.

Нихад Бишевац – сматра да све локалне самоуправе у буџету за 2017. годину, би требало да одреде значајна средства која би наменски трошили у случају ванредних ситуација. Код њих у Новом Пазару се јавља проблем јер су грађани у великом броју случајева заузели речно земљиште, које је у државној својини, чак су на том земљишту и објекте изградили, и сада се ти објекти не могу озакоњити, односно локална самоуправа ће бити принуђена да их руши. Поставља питање да ли постоји законска могућност да се такво земљиште пренесе у надлежност локалних самоуправа, па да оне то земљиште евентуално додељују власницима бесправно изграђених објеката, који би такве објекте, након тогла, могли да озакоње.

Марица Мијаиловић – предлаже да председник Савета до краја ове године закаже још један састанак на који би дошли и начелници градских, односно општинских управа и којима би представници Одељења за ванредне ситуације дали јасне и обавезујуће инструкције, како да припреме сва акта о којима је овде било речи, и да их доставе надлежним локалним органима на усвајање.

### III.

Председник Савета информисао је чланове Савета да је по питању пописа и озакоњења бесправно изграђених објеката, присуствовао на неколико састанака који су одржани у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Да су по питању начелници управних округа задужени за координацију активности између министарства и јединица локалне самоуправе. По овом питању дати су строги рокови, послови су и нормирани и како се ради о пословима од великог јавног значаја очекује се да се и заврше у задатим роковима. О свим инструкцијама које су добијене на састанцима у министарству информисао је начелнике градских, односно општинских управа или непосредно на састанцима који су организовани у седишту округа или путем електронске поште.

У целом овом послу значајна је чињеница да је министарство од начелника градских, односно општинских управа тражило колики број службеника је потребно примити да би се послови озакоњења обавили у предвиђеном року. Сви су своје процене и потребе доставили у писаном облику што је прослеђено и министарству и информација је да су ти предлози за новим запошљавањем и прихваћени. Неопходно је да се сада приликом сачињавања буџета за наредну буџетску годину предвиде и средства за плате новоангажованих службеника на пословима озакоњења објеката, који се морају завршити у наредне три године.

Ово је обавеза која је преузета према Европској унији и сви послови ће чак бити и нормирани а тражиће се и редовно извештавање о урађеном. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ће преко својих државних службеника вршити надзор над вршењем ових поверених послова.

Познато му је да сада, у поступку пописа бесправно изграђених објеката постоје проблеми у погледу лоших снимака појединих објеката, међутим за сваки конкретан случај проблем ће се превазилазити прикупљањем неопходних чињеница и доказа на терену, и онда ће се доносити неопходно решење.

Сматра да би и по питању које је разматрано у оквиру ове тачке дневног реда, до краја године, требало одржати још један састанак на коме би поред чланова Савета требало

да присуствују и начелници градских односно општинских управа на коме би се и непосредно још једном упознали са својим обавезама у вези спровођења поступка озакоњења грађевинских објеката.

Радоица Кочовић – напомиње да градске односно општинске управе приликом издавања локацијских и грађевинских дозвола, поред одредби Закона о изградњи објеката у наведеним поступцима су у обавези да примењују и друге законе и подзаконска акта као што су: Закон о противпожарној заштити, Закон о железници, Закон о путевима, Закон о пољопривредном земљишту и сл.

Бобан Ђуровић – поставља питање да ли су, пописивачи који сада врше попис бесправно изграђених објеката на терену, у обавези да пописују и друге објекте осим стамбених и пословних (помоћни, економски и сл. објекти).

Добија потврдан одговор од председника Савета.

Нихад Бишевац – наводи проблем који је у последње време ескалирао у Новом Пазару а ради се о изградњи објекта у центру града, на јавној површини, који се гради под патронатом Муамера Зокорлића. Надлежни органи Града Нови Пазар су благовремено реаговали, донели решење о рушењу које је извршено, међутим нису у могућности да објекат поруше јер немају асистенцију полиције, која је у овом случају неопходна. Због свега овога имају проблем рушења бесправних објеката и у другим извршним предметима, јер се бесправни градитељи позивају на случај у предмету Зокорлић.

По другој и трећој тачки дневног реда једногласно је усвојен

### З А К Љ У Ч А К

- Прихватају се и оцењују као веома корисне информације разматране под 2. и 3. тачком дневног реда.
- На исту тему заказаће се још једна седница Савета Рашког управног округа, на коју позвати и све начелнике градских и општинских управа, као и представника ЈП „Србијаводе“.
- Седницу заказати до краја месеца децембра текуће године.

Седница је завршена у 12,30 сати.

ЗАПИСНИК САЧИНИО,  
Милоје Кундовић

